Дело № 5-285-2103/2024

УИД 86MS0043-01-2024-000602-80

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 14 марта 2024 года

Мировой судья судебного участка № 2 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Трифонова Л.И., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №3 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, обнаходящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества», юридический адрес: \*\*\*\*УСТАНОВИЛ:

10.10.2022 года в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества» (далее также - МАУДО «ЦДТ», Учреждение) по адресу: \*\*\*\* допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2022 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № 72 о порядке и условиях предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов) на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29.12.2021 года (далее - Соглашение № 72), на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на выплату составной части заработной платы за сентябрь 2022 года отдельным работникам на общую сумму 123 500,00 рублей с учетом НДФЛ, начисленной в нарушение Положения о системе оплаты труда работников Учреждения (далее - Положение о СОТ), Положения о единовременной (разовой) стимулирующей выплате за особые достижения при выполнении услуг (работ) (далее - Положение о разовой выплате), утвержденных приказом Учреждения от 09.11.2017 №667 «Об установлении системы оплаты труда работникам муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества».

Контрольно-счетным органом муниципального образования - счетной палатой города Нижневартовска в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества» за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочная основа)», проведенного на основании статьи 10 Положения о контрольно- счетном органе муниципального образования - счетной палате города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, пункта 1.30 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска на 2023 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 20.12.2022 №24, распоряжения контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска от 24.10.2023 № 75 «О проведении контрольного мероприятия» (с изменением от 27.10.2023 года), выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств з сумме 123 500,00 рублей, что подтверждается следующим.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации далее - БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетное-: средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использование Hа основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации н оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью иди частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием дляпредоставления указанных средств.

Из содержания части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального автономного учреждения к основной деятельности, учредителем для такого учреждения формируется и утверждается муниципальное задание. В силу части 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников. Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 62.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание маниакальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовск и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждению\* ив финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291 (далее - Порядок № 2291), нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком № 2291 базового норматива затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно абзацу второму пункта 3.7 Порядка №2291 базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и на общехозяйственные нуждына оказание муниципальной услуги. В силу пункта 3.9.6 Порядка № 2291 в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги включаются затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

На 2022 год субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлена Учреждению на основании Соглашения № 72, в соответствии с пунктом 4.3.7 которого Учреждение обязуется обеспечить целевое использование средств соответствующей субсидии.

Пунктом 4 статьи 86 БК РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ. На основании статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В силу абзаца четвертого статьи 144 ТК РФ системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании абзаца второго пункта 3 статьи 43 Устава города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 20.06.2005 № 502, размеры и условия оплаты труда руководителей муниципальных предприятий и работников муниципальных учреждений устанавливаются постановлением администрации города.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска в соответствии с постановлением администрации города от 05.08.2015 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений» осуществляет департамент образования администрации города Нижневартовска. Рассматриваемые правоотношения призвано урегулировать постановление администрации города от 31.10.2017 № 1604 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска, подведомственных департаменту образования администрации города» (далее - Положение № 1604), в соответствии с которым в силу требований статьи 144 ТК РФ Учреждением сформирована система оплаты труда работников.

Таким образом, на основании Соглашения № 72 Учреждению в 2022 году в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлены средства на оплату труда работников, целевое расходование которых осуществляется в четком соответствии с утвержденными Учреждением локальными нормативными актами, формируемыми согласно Положению № 1604.

Оплата труда работников Учреждения в проверяемом периоде регулировалась Положением о системе оплаты труда работников Учреждения, утвержденным приказом Учреждения от 09.11.2017 № 667.

Согласно абзацу первому пункта 1.8 Положения № 1604, абзацу первому пункта 1.8 Положения о СОТ заработная плата работников состоит из должностного оклада, оклада рабочего, компенсационных, стимулирующих и иных выплат, установленных настоящим Положением.

В соответствии с абзацем третьим пункта 5.1 Положения № 1604, абзацем третьим пункта 5.1 Положения о СОТ к стимулирующим выплатам относятся выплаты, направленные на стимулирование работника к качественному результату, а также поощрение за выполненную работу, в частности за качество выполняемых работ.

В силу пункта 5.4 Положения № 1604 может быть уставлена единовременная (разовая) стимулирующая выплата за особые достижения при выполнении услуг (работ) в соответствии с показателями и критериями оценки эффективности деятельности работников, утверждаемыми локальным нормативным актом организации. Аналогичная норма установлено пунктом 5.4 Положения о СОТ.

Во исполнение указанной нормы Положения № 1604 Учреждением принято Положение о единовременной (разовой) стимулирующей выплате за особые достижения при выполнении услуг (работ) работникам муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества», являющееся приложением 3 к Положению о СОТ (далее - Положение о разовой выплате), пунктом 2.1 которого предусмотрено, что единовременная (разовая) стимулирующая выплата за особые достижения при выполнении услуг (работ) (далее - разовая выплата) осуществляется в соответствии с показателями и критериями оценки эффективности деятельности работников Учреждения, предусмотренными Положением о разовой выплате в составе приложений к нему.

Приложением 1 к Положению о разовой выплате утверждены показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников МАУДО «ЦДТ». Из пункта 2.6 Положения о разовой выплате следует, что решение о выплате премии принимает директор Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия выявлено осуществление единовременного (разового) премирования работников за особые достижения при выполнении работ на основании приказа от 30.09.2022 № 274-л «О стимулирующих выплатах за особые достижения при выполнении работ» (далее - Приказ № 274-л), согласно которому за качественное и своевременное выполнение ремонтных работ с 01 августа по 30 сентября 2022 года четырнадцати работникам назначена разовая выплата в размерах от 3 500,00 рублей до 12 000,00 рублей каждому на общую сумму 123 500,00 рублей (за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания), а именно:

\*\*\*\*. в сумме 6 000,00 рублей.

На имя директора Учреждения поступила служебная записка \*\*\*\*С., заместителя директора по АХР, от 30.09.2022 года (далее - Служебная записка) с просьбой осуществить разовую выплату четырнадцати работникам за выполнение ремонтных работ в период с 01.08.2022 года по 30.09.2022 года согласно приказам от 16.05.2022 № 267, от 30.09.2022 № 497.

Дополнительно к проверке представлены приказы МАУДО «ЦДТ» от 16.05.2022 № 267 «О поручении работникам выполнения особо важных заданий», согласно которому утвержден План выполнения особо важных заданий или поручений с указанием видов ремонтных работ и их исполнителей и от 30.09.2022 № 497 «О выполнении работниками особо важных заданий или поручений», в соответствии с которым утвержден отчет об исполнении Плана выполнения особо важных заданий или поручений с указанием выполненных видов ремонтных работ, сроков исполнения, исполнителей.

В результате анализа правомерности назначения рассматриваемой разовой выплаты на предмет соответствии Положению о разовой выплате, выявлено, что показатели для ее осуществления на основании Приказа № 274-л, а именно «за качественное и своевременное выполнение ремонтных работ», отсутствуют в приложении 1 к Положению разовой выплате.

Из вышеизложенного следует, что разовая выплата в размере 123 500,00 рублей, осуществленная на основании Приказа № 274-л за качественное и своевременное выполнение ремонтных работ четырнадцати работникам Учреждения, произведена в нарушение пункта 5.4 Положения № 1604, пункта 2.1 Положения о разовой выплате.

Пунктом 1.12 Положения № 1604, пунктом 3.1 Положения о разовой выплате предусмотрено, что финансирование расходов, направляемых на оплату труда работников Учреждения, осуществляется за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Фактически расходование соответствующих средств осуществлено на основании платежных поручений от 10.10.2022 № 1460, № 1461, № 1462 на выплату заработной платы за сентябрь 2022 года, от 10.10.2022 № 1469 на перечисление НДФЛ за сентябрь 2022 года.

Таким образом, 10.10.2022 года в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов года муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества» по адресу\*\*\*\*, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2022 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № 72 о порядке и условиях предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов) на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29.12.2021 года, на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на выплату составной части заработной платы за сентябрь 2022 года четырнадцати работникам на общую сумму 123 500,00 рублей с учетом НДФЛ, начисленной в нарушение пункта 5.4 Положения о СОТ, пункта 2.1 Положения о разовой выплате, поскольку решение о разовой выплате согласно Приказу № 274-л принято при отсутствии установленного показателя - за качественное и своевременное выполнение ремонтных работ, и выплаченной в составе сумм, перечисленных на основании платежных поручений от 10.10.2022 № 1460, № 1461, № 1462 на выплату заработной платы за сентябрь 2022 года, от 10.10.2022 № 1469 на перечисление НДФЛ за сентябрь 2022 года.

Из содержания статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации следует, что работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров. В свою очередь, статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодателем признается юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником, в рассматриваемом случае - Учреждение.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Учреждением возложенных на него обязательств, а, соответственно, не исключает вину юридического лица. У Учреждения имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств, полученных Учреждением из бюджета города Нижневартовска в форме субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 123 500,00 рублей является имущественным ущербом для муниципального образования город Нижневартовск.

Должностное лицо отдела финансового контроля контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещено надлежащим образом.

При рассмотрении дела об административном правонарушении законный представитель МАУДО «ЦДТ» \*\*\*\*. подтвердила факт нецелевого использования денежных средств.

Мировой судья, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства по делу, приходит к следующему.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности юридического лица – МАУДО «ЦДТ» в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует его действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ к смягчающему вину обстоятельству мировой судья относит признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приходит к выводу, что наказание возможно назначить в размере 5 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Руководствуясь статьями 29.9, 29.10 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Муниципальное автономное образовательного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 6175 рублей 00 копеек.

Административный штраф подлежит уплате в УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (контрольно-счетный орган муниципального образования – счетная палата города Нижневартовска, л/счет 04873D07380), ИНН 8603245277, КПП 860301001, ОКТМО 71875000, Казн. счет 03100643000000018700 в РКЦ г. Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск, БИК 007162163, кор/счет 40102810245370000007, КБК 01211601157010000140.

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка №3 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 114.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

\*\*\*\*Мировой судья Л.И. Трифонова